聊城市特色产业集群转型升级工作方案

### （2023-2025年）

### （征求意见稿）

### 为培育壮大特色产业，提升产业专业化、特色化、集群化发展水平，依据《工业和信息化部促进中小企业特色产业集群发展暂行办法》《工业和信息化厅山东省特色产业集群管理办法》，制定本方案。本方案所称特色产业集群（以下简称集群）是定位在县级区划范围内，以新发展理念为引领，主导产业聚焦、优势特色突出、资源要素汇聚、协作网络高效、治理服务体系完善，具有较强核心竞争力的县域特色产业集群。

### 一、指导思想

### 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以推动集群转型升级为主题，以增强中小企业核心竞争力、激发县域经济活力、提升产业链供应链韧性和关键环节配套能力为目标，以数字化、绿色化、国际化为引领，坚持政府引导和市场主导相结合、培优企业与做强产业相结合、动态管理和精准服务相结合，加速推进现代化产业体系建设，加快实现产业兴市、制造强市发展目标。

二、工作目标

集群主导产业优势持续放大，集群创新活力加速凸显，集群数字化、绿色化、国际化水平持续提升，集群治理和服务能力持续完善。到2025年，力争市级特色产业集群达到30个，省级特色产业集群达到10个，国家级中小企业特色产业集群达到2个。

三、主要任务

（一）提升集群主导产业优势。对标国内先进集群，立足主导产业确立集群特色化定位与区域特色产业品牌定位，有针对性地固链强链补链延链，重塑集群核心竞争力，促进集群转型升级。畅通集群协作网络，增强专业化配套能力，发挥龙头企业带头作用，促进大中小企业协同发展，综合实力显著增强，产业能级稳步提升。

**1.轴承产业集群。**东昌府区、临清市、东阿县、冠县聚焦轴承、轴承锻造、保持器、钢球特色产业集群，建立产业链上下游产供销一体化协同协作机制，推动产品结构向高端轴承发展，引导企业开发新型专用轴承、定制轴承，做强做精细分市场。

**2.有色金属产业集群。**茌平区、阳谷县聚焦铝及铝深加工、铜及铜深加工特色产业集群，发展高性能金属合金、高精度铜（铝）箔、高强高导线材、高纯氧化铝等金属新材料，提升精深加工比重，打造世界级铜铝精深加工产业基地。

**3.黑色金属产业集群。**冠县、开发区聚焦钢板、钢管特色产业集群，不断推动产品多样化，提高新产品、高附加值产品比重，打造全国知名的高端钢管、精品板材生产加工基地。

**4.绿色化工产业集群。**莘县、阳谷县聚焦绿色化工、塑料化工特色产业集群，做强做优化工园区，大幅提升高端、绿色、安全发展水平，打造全国重要的现代化基础化工产业基地和精细化工示范基地。

**5.纺织服装产业集群。**临清市、冠县聚焦纺织特色产业集群，完善纺纱、织布、印染、服装于一体的纺织服装产业链条，发展中高支纱线、高档面料、产业用纺织品、高档家纺及精品服装。

**6.绿色食品加工产业集群。**莘县、阳谷县聚焦绿色食品加工特色产业集群，推动蔬菜精加工和肉鸡肉鸭养殖加工，培育发展预制菜产业，打造全国绿色优质农产品供应基地。

**7.木材加工产业集群。**茌平区、莘县聚焦木材加工特色产业集群，推动产品结构向绿色环保家居产业发展，引导企业重视品牌建设，开发大规模个性化定制，用" 差异化共存 " 代替 " 同质化竞争 "。

**8.阿胶产业集群。**东阿县聚焦阿胶特色产业集群，以行业龙头企业为引领，推动阿胶全产业链高质量发展，打造“产业+配套、平台+生态、技术+赋能”的集群发展格局。

（二）激发集群创新活力。持续推进“育苗扶壮”“热带雨林”培育计划，鼓励和引导集群企业，尤其是龙头骨干企业走“专精特新”发展之路。构建多层次集群创新平台，集成和开放创新基础设施和服务资源，推动集群与大型企业、高等院校和科研院所建立稳定的创新合作机制，开展主导产业大中小企业融通创新、共性技术产学研协同创新，强化知识产权运用和标准研制。

（三）推进集群数字化升级。加快集群新型信息基础设施建设，建立健全工业互联网安全保障体系。探索开发集中管理、科学治理、资源共享的“产业云链”数字化管理与服务平台，提升集群数字化治理水平。鼓励集群龙头企业研发推广面向本行业的“小快轻准”型数字化转型升级解决方案。推动集群中小企业数字化智能化发展，打造中小企业数字化转型标杆。

### （四）加快集群绿色低碳转型。优化集群能源消费结构，推广清洁能源应用，强化资源综合利用与污染防治，完善绿色制造体系。引入碳评估、碳资产管理等专业化服务机构，研究符合政策导向、地方实际、集群发展阶段的差异化、特色化绿色低碳转型方案，助推企业在绿色化转型中享受到政策福利、发展红利。

（五）深化集群开放合作。塑造集群品牌，构建由特色集群、特色园区、特色工厂、特色产品、特色品牌组成的集群品牌矩阵，将创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展新发展理念融入集群建设。支持集群积极参与“一带一路”建设，深化人才、技术、资本、资源等合作，以集群为单位参与国际合作机制和交流活动。

（六）提升集群治理和服务能力。积极探索集群科学治理方法，拟定治理标准，构建治理体系，创新治理成果，形成具有聊城特色、全国领先的集群现代化治理新模式。加强集群公共服务体系建设，充分发挥中小企业公共服务示范平台在集群治理中的渠道和支撑作用，建立“共商、共建、共享、共赢”的集群治理机制。统筹规划集群发展，制定集群培育方案，明确发展目标和工作措施。

四、保障措施

（一）强化组织领导。以市、县促进非公有制经济发展工作领导小组为责任主体，做好组织发动、沟通协调、过程监督及结果管控工作。以县（市、区）为实施主体，制定和完善本地集群转型升级实施方案及专项扶持政策。2023年6月前，各县（市、区）上报本地特色产业集群转型升级实施方案。对于工作开展突出的县（市、区），在年度工作考核中适当加分。

（二）强化政策扶持。对各县（市、区）上报的实施方案进行评审，选取定位清晰、目标明确、可行性及操作性较强的优秀方案，提供市级财政资金支持30万元，支持方案落地。各县（市、区）可配套设立专项财政资金，支持本地集群培育及转型升级工作。土地、资金、项目、人才等公共资源及政府组织的各类展览、展会、交流、学习等活动，优先向集群倾斜。

（三）强化标杆引领。根据集群转型升级工作开展情况，每年评选聊城市特色产业集群转型升级标杆，择优推荐省级、国家级特色产业集群项目申报，在民营经济高质量发展强镇评选中加分。对新评选认定的国家级、省级“特色产业集群”，分别给予最高100万元、50万元一次性奖励。